

ÍNDICE

	Pág.
NOTA DE LOS AUTORES	7
PRESENTACIÓN.....	9
LOS TEXTOS CONSOLIDADOS DE LOS TRATADOS DE LA UNIÓN, por Alberto Navarro González.....	11

ESTUDIO PRELIMINAR

I. INTRODUCCIÓN.....	15
II. DE LA DECLARACIÓN SCHUMAN AL TRATADO CONSTITUCIONAL: CINCO DÉCADAS DE INTEGRACIÓN EUROPEA EFECTIVA	16
1. Del romántico sueño de la Europa unida a la realidad comunitaria: el difícil reto de una construcción europea pacífica	16
2. De la Declaración Schuman al Tratado de Niza: la fructífera historia de una integración europea efectiva y abierta.....	18
3. De la Declaración de Niza a la Constitución europea: el renacimiento apresurado de la ilusión constitucional europea .	19
III. LA CRISIS DE RATIFICACIÓN DEL TRATADO CONSTITUCIONAL: LA CRUDA MANIFESTACIÓN DE LOS DIFERENTES MODELOS DE INTEGRACIÓN EXISTENTES EN EL SENO DE LA UNIÓN	22
1. Los <i>referenda</i> negativos de Francia y Países Bajos: el fin de la aspiración constitucional y el inicio de una crisis de amplio calado	22



2.	El difícil equilibrio entre las aspiraciones constitucionales y las resistencias nacionales: la criticable posición de determinados Estados miembros	24
IV.	EL TRATADO DE REFORMA: VUELTA A LA VÍA CLÁSICA DE REFORMA DE LOS TRATADOS CONSTITUTIVOS	26
1.	La salida del <i>impasse</i> constitucional: la exitosa presidencia alemana y el peculiar <i>mandato-Tratado</i>	26
2.	La fugaz CIG'07: retorno al clásico método diplomático de negociación de tratados de reforma.....	28
3.	La vía del tratado de reforma clásico: la existencia de un <i>tratado básico</i> y un <i>tratado de desarrollo</i>	30
V.	CARACTERIZACIÓN Y CONTENIDO DEL TRATADO DE LISBOA: MANTENIMIENTO DE LA ESENCIA DEL TRATADO CONSTITUCIONAL	31
1.	Caracterización general: un tratado simplificado extremadamente complicado	31
2.	Mantenimiento sustancial de las novedades del Tratado Constitucional: la recuperación selectiva de su contenido	32
3.	La Carta de derechos fundamentales y la adhesión de la Unión al CEDH: dos caras de una misma moneda.....	34
4.	La incorporación de nuevos elementos materiales: energía y cambio climático	36
VI.	EL PRECIO PAGADO POR EL ACUERDO PARA EL TRATADO DE LISBOA: LA PODA DE TODA APARIENCIA CONSTITUCIONAL	36
1.	La desaparición de todo atisbo constitucional: de cómo hacer que no parezca lo que realmente es.....	36
2.	Las modificaciones institucionales y competenciales: concesiones algo más que cosméticas en un proceso de creciente tendencia intergubernamental	39
3.	El preocupante refuerzo de la <i>Europa a la carta</i> : el reguero de excepciones	42
VII.	LA ENTRADA EN VIGOR DEL TRATADO DE LISBOA: INMERSOS DE NUEVO EN OTRO PROCESO DE RATIFICACIÓN EN EL QUE NO CONVIENE «CANTAR VICTORIA ANTES DE TIEMPO».....	44
VIII.	CONSIDERACIONES FINALES: EL INTENTO DE HACER QUE LA UNIÓN NO PAREZCA LO QUE REALMENTE YA ES	45

1. TRATADO DE LA UNIÓN EUROPEA

Título I.	Disposiciones comunes	54
Título II.	Disposiciones sobre los principios democráticos.....	57
Título III.	Disposiciones sobre las instituciones	58
Título IV.	Disposiciones sobre las cooperaciones reforzadas.....	62
Título V.	Disposiciones generales relativas a la acción exterior de la Unión y disposiciones específicas relativas a la política exterior y de seguridad común	63
Título VI.	Disposiciones finales	73

2. TRATADO DE FUNCIONAMIENTO DE LA UNIÓN EUROPEA

PREÁMBULO	79
PRIMERA PARTE. PRINCIPIOS (arts. 1 a 17).....	81
Título I. Categoría y ámbitos de competencias de la Unión .	81
Título II. Disposiciones de aplicación general	82
SEGUNDA PARTE. NO DISCRIMINACIÓN Y CIUDADANÍA DE LA UNIÓN (arts. 18 a 25)	84
TERCERA PARTE. POLÍTICAS Y ACCIONES INTERNAS DE LA UNIÓN (arts. 16-197)	86
Título I. Mercado interior	86
Título II. Libre circulación de mercancías	87
Título III. Agricultura y pesca.....	88
Título IV. Libre circulación de personas, servicios y capitales .	91
Título V. Espacio de Libertad, Seguridad y Justicia.....	96
Título VI. Transportes.....	104
Título VII. Normas comunes sobre competencia, fiscalidad y aproximación de las legislaciones.....	106
Título VIII. Política económica y monetaria	112
Título IX. Empleo	123
Título X. Política social.....	124
Título XI. Fondo Social Europeo	128
Título XII. Educación, Formación profesional, juventud y deporte	128
Título XIII. Cultura	130
Título XIV. Salud pública	130
Título XV. Protección de los consumidores.....	131
Título XVI. Redes transeuropeas	132
Título XVII. Industria	133

	Pág.
Título XVIII. Cohesión económica, social y territorial	133
Título XIX. Investigación y desarrollo tecnológico y espacio... ..	139
Título XX. Medio Ambiente	137
Título XXI. Energía	138
Título XXII. Turismo	139
Título XXIII. Protección civil	139
Título XXIV. Cooperación administrativa.....	140
CUARTA PARTE. ASOCIACIÓN DE LOS PAÍSES Y TERRITORIOS DE ULTRAMAR (arts. 198 a 204).....	140
QUINTA PARTE. ACCIÓN EXTERIOR DE LA UNIÓN (arts. 205 a 222).....	141
Título I. Disposiciones generales relativas a la acción exterior de la Unión.....	141
Título II. Política comercial común	142
Título III. Cooperación con terceros países y ayuda humanitaria.....	143
Título IV. Medidas restrictivas	145
Título V. Acuerdos internacionales	145
Título VI. Relaciones de la Unión con las organizaciones internacionales y con terceros países y delegaciones de la Unión.....	147
Título VII. Cláusula de solidaridad	147
SEXTA PARTE. DISPOSICIONES INSTITUCIONALES Y FINANCIERAS (arts. 223 a 334).....	148
Título I. Disposiciones institucionales	148
Título II. Disposiciones financieras	170
Título III. Cooperaciones reforzadas	175
SÉPTIMA PARTE. DISPOSICIONES GENERALES Y FINALES (arts. 335 a 358).....	177

3. PROTOCOLOS

LISTADO DE PROTOCOLOS QUE DEBERÁN IR ANEXOS AL TRATADO DE LA UNIÓN EUROPEA, AL TRATADO DE FUNCIONAMIENTO DE LA UNIÓN EUROPEA Y, EN SU CASO, AL TRATADO CONSTITUTIVO DE LA COMUNIDAD EUROPEA DE LA ENERGÍA ATÓMICA.....	189
1. Protocolo sobre el cometido de los Parlamentos nacionales en la Unión Europea	189

2.	Protocolo sobre la aplicación de los principios de subsidiariedad y proporcionalidad	192
3.	Protocolo sobre mercado interior y competencia	195
4.	Protocolo sobre la aplicación de la Carta de Derechos Fundamentales a Polonia y al Reino Unido	196
5.	Protocolo sobre el ejercicio de las competencias compartidas.....	198
6.	Protocolo sobre los servicios de interés general.....	199
7.	Protocolo sobre la Decisión del Consejo relativa a la aplicación del apartado 4 del artículo 16 del Tratado de la Unión Europea y del apartado 2 del artículo 238 del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea entre el 1 de noviembre de 2014 y el 31 de marzo de 2017, por una parte, y a partir del 1 de abril de 2017, por otra	200
8.	Protocolo sobre el Estatuto del Tribunal de Justicia de la Unión Europea.....	201
9.	Protocolo sobre los Estatutos del Sistema Europeo de Bancos Centrales y del Banco Central Europeo	217
10.	Protocolo sobre los Estatutos del Banco Europeo de Inversiones.	232
11.	Protocolo sobre la fijación de las sedes de las instituciones y de determinados órganos, organismos y servicios de la Unión Europea	242
12.	Protocolo sobre los privilegios e inmunidades de la Unión Europea	244
13.	Protocolo sobre el procedimiento aplicable en caso de déficit excesivo	249
14.	Protocolo sobre los criterios de convergencia	251
15.	Protocolo sobre el eurogrupo.....	253
16.	Protocolo sobre determinadas disposiciones relativas al Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte	254
17.	Protocolo sobre determinadas disposiciones relativas a Dinamarca respecto de la Unión Económica y Monetaria	257
18.	Protocolo sobre determinadas funciones del Banco Nacional de Dinamarca	258
19.	Protocolo sobre el régimen del franco de la Comunidad Financiera del Pacífico	259
20.	Protocolo sobre el acervo de Schengen integrado en el marco de la Unión Europea	260
21.	Protocolo sobre la aplicación de determinados aspectos del artículo 26 del Tratado de Funcionamiento de la Unión al Reino Unido y a Irlanda	263
22.	Protocolo sobre la posición del Reino Unido e Irlanda respecto del espacio de libertad, seguridad y justicia	265
23.	Protocolo sobre la posición de Dinamarca	268
24.	Protocolo sobre las relaciones exteriores de los Estados miembros con respecto al cruce de fronteras exteriores.....	273

	Pág.
25. Protocolo sobre asilo a nacionales de los Estados miembros	274
26. Protocolo sobre la cooperación estructurada permanente establecida por el artículo 42 del Tratado de la Unión Europea	276
27. Protocolo sobre el artículo 27.2 del Tratado de la Unión Europea.	279
28. Protocolo sobre las importaciones en la Unión europea de productos petrolíferos refinados en las Antillas neerlandesas	280
29. Protocolo sobre la adquisición de bienes inmuebles en Dinamarca	283
30. Protocolo sobre el sistema de radiodifusión pública de los Estados miembros	284
31. Protocolo sobre el artículo 157 del Tratado de Funcionamiento de la Unión	285
32. Protocolo sobre la cohesión económica, social y territorial.....	286
33. Protocolo sobre el régimen especial aplicable a Groenlandia....	288
34. Protocolo sobre el artículo 40.3.3 de la Constitución irlandesa ...	289
35. Protocolo sobre el apartado 2 del artículo 6 del Tratado de la Unión Europea relativo a la adhesión de la Unión Europea al Convenio Europeo para la protección de los Derechos Humanos y de las Libertades Fundamentales.....	290
36. Protocolo sobre las disposiciones transitorias	292
37. Protocolo sobre las consecuencias financieras de la expiración del Tratado CECA y el Fondo de Investigación del Carbón y del Acero	297
38. Protocolo por el que se modifica el Tratado Constitutivo de la Comunidad Europea de la Energía Atómica.....	299

4. DECLARACIONES

LISTADO DE DECLARACIONES	303
A) DECLARACIONES RELATIVAS A DISPOSICIONES DE LOS TRATADOS.....	303
1. Declaración relativa a la Carta de los Derechos Fundamentales de la Unión Europea.....	303
2. Declaración relativa al apartado 2 del artículo 6 del Tratado de la Unión Europea	303
3. Declaración relativa al artículo 8 del Tratado de la Unión Europea.....	304
4. Declaración relativa a la composición del Parlamento Europeo	304
5. Declaración relativa al acuerdo político del Consejo Europeo sobre el proyecto de Decisión relativa a la composición del Parlamento Europeo.....	304

6.	Declaración relativa a los apartados 5 y 6 del artículo 15; apartados 6 y 7 del artículo 17 y artículo 18 del Tratado de la Unión Europea	304
7.	Declaración relativa al apartado 4 del artículo 16 del Tratado de la Unión Europea y apartado 2 del artículo 238 del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea	304
8.	Declaración relativa a las medidas prácticas que deberán adoptarse al entrar en vigor el Tratado de Lisboa por lo que respecta a la presidencia del Consejo Europeo y del Consejo de Asuntos Exteriores.....	307
9.	Declaración relativa al apartado 9 del artículo 16 Tratado de la Unión Europea sobre la Decisión del Consejo Europeo relativa al ejercicio de la presidencia del Consejo .	307
10.	Declaración relativa al artículo 17 del Tratado de la Unión Europea.....	309
11.	Declaración relativa a los apartados 6 y 7 del artículo 17 Tratado de la Unión Europea.....	309
12.	Declaración relativa al artículo 18 del Tratado de la Unión Europea.....	309
13.	Declaración relativa a la política exterior y de seguridad común	310
14.	Declaración relativa a la política exterior y de seguridad común	310
15.	Declaración relativa al artículo 27 del Tratado de la Unión Europea.....	311
16.	Declaración relativa al apartado 2 del artículo 55 del Tratado de la Unión Europea	311
17.	Declaración relativa a la primacía	311
18.	Declaración relativa a la delimitación de las competencias .	312
19.	Declaración relativa al artículo 8 del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea	313
20.	Declaración relativa al artículo 16 del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea	313
21.	Declaración relativa a la protección de datos de carácter personal en el ámbito de la cooperación policial y judicial en materia penal	313
22.	Declaración relativa a los artículos 48 y 79 del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea.....	314
23.	Declaración relativa al párrafo segundo del artículo 48 del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea	314
24.	Declaración relativa a la personalidad jurídica de la Unión	314
25.	Declaración relativa a los artículos 75 y 215 del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea.....	314

26.	Declaración relativa a la no participación de un Estado miembro en una medida basada en el título IV de la tercera parte del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea	315
27.	Declaración relativa al párrafo segundo del apartado 1 del artículo 85 del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea.....	315
28.	Declaración relativa al artículo 98 del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea	315
29.	Declaración relativa a la letra c) del apartado 2 del artículo 107 del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea	316
30.	Declaración relativa al artículo 126 del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea	316
31.	Declaración relativa al artículo 156 del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea	317
32.	Declaración relativa a la letra c) del apartado 4 del artículo 168 del Tratado de Funcionamiento de la Unión ...	317
33.	Declaración relativa al artículo 174 del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea	318
34.	Declaración relativa al artículo 179 del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea	318
35.	Declaración relativa al artículo 194 del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea	318
36.	Declaración relativa al artículo 218 del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea sobre la negociación y celebración de acuerdos internacionales por los Estados miembros en relación con el espacio de libertad, seguridad y justicia	318
37.	Declaración relativa al artículo 222 del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea	319
38.	Declaración relativa al artículo 252 del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea sobre el número de abogados generales del Tribunal de Justicia	319
39.	Declaración relativa al artículo 290 del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea	319
40.	Declaración relativa al artículo 329 del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea	319
41.	Declaración relativa al artículo 352 del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea	320
42.	Declaración relativa al artículo 352 del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea	320
43.	Declaración relativa al apartado 6 del artículo 355 del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea.....	321

B)	DECLARACIONES RELATIVAS A LOS PROTOCOLOS ANEXOS A LOS TRATADOS	322
44.	Declaración relativa al artículo 5 del Protocolo sobre el acervo de Schengen integrado en el marco de la Unión Europea.....	322
45.	Declaración relativa al apartado 2 del artículo 5 del Protocolo sobre el acervo de Schengen integrado en el marco de la Unión Europea	322
46.	Declaración relativa al apartado 3 del artículo 5 del Protocolo sobre el acervo de Schengen integrado en el marco de la Unión Europea	323
47.	Declaración relativa a los apartados 3, 4 y 5 del artículo 5 del Protocolo sobre el acervo de Schengen integrado en el marco de la Unión Europea	323
48.	Declaración relativa al Protocolo sobre la posición de Dinamarca.....	323
49.	Declaración relativa a Italia.....	324
50.	Declaración relativa al artículo 10 del Protocolo sobre las disposiciones transitorias	324
C)	DECLARACIONES DE LOS ESTADOS MIEMBROS.....	326
51.	Declaración del Reino de Bélgica relativa a los parlamentos nacionales	326
52.	Declaración del Reino de Bélgica, de la República de Bulgaria, de la República Federal de Alemania, de la República Helénica, del Reino de España, de la República Italiana, de la República de Chipre, de la República de Lituania, del Gran Ducado de Luxemburgo, de la República de Hungría, de la República de Malta, de la República de Austria, de la República Portuguesa, de Rumanía, de la República de Eslovenia y de la República Eslovaca relativa a los símbolos de la Unión Europea.....	327
53.	Declaración de la República Checa relativa a la Carta de los Derechos Fundamentales de la Unión Europea	327
54.	Declaración de la República Federal de Alemania, de Irlanda, la República de Hungría, la República de Austria y del Reino de Suecia	328
55.	Declaración del Reino de España y del Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte	328
56.	Declaración de Irlanda relativa al artículo 3 del Protocolo sobre la posición del Reino Unido de Irlanda respecto del espacio de libertad, seguridad y justicia	328
57.	Declaración de la República Italiana relativa a la composición del Parlamento Europeo	329

58.	Declaración de la República de Letonia y de la República de Hungría relativa a la ortografía del nombre de la moneda única en los Tratados.....	329
59.	Declaración del Reino de los Países Bajos al artículo 312 del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea	330
60.	Declaración del Reino de los Países Bajos relativa al artículo 355 del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea	330
61.	Declaración de la República de Polonia relativa a la Carta de los Derechos Fundamentales de la Unión Europea.....	330
62.	Declaración de la República de Polonia relativa al Protocolo sobre la aplicación de la Carta de los Derechos Fundamentales de la Unión Europea a Polonia y al Reino Unido.....	331
63.	Declaración del Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte relativa a la definición del término «nacionales»	331
64.	Declaración del Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte relativa al derecho de voto en las elecciones al Parlamento Europeo.....	331
65.	Declaración del Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte sobre el artículo 75 del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea	331